**Тема «Административно – правовые режимы»**

1. **Дайте основные понятия темы «Административно – правовые режимы» (лекцию см. ниже)**

**Правовой режим** – особый порядок правового регулирования, выражающийся в сочетании юридических средств и направленный на создание необходимых условий для удовлетворения интересов субъектов права в определенных условиях.

**Административно-правовой режим**(в широком смысле) – общий режим деятельности органов государственного управления по реализации возложенных на них правомочий.

**Административно-правовой режим**(в узком смысле) – совокупность правил поведения, деятельности граждан и юридических лиц, закрепленных в нормативных правовых актах, порядок реализации ими прав и законных интересов в определенных ситуациях в сфере публичного управления, направленный на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности специально создаваемыми для этой цели органами, подразделениями и службами органов государственного управления.

***Признаки*административно-правовых режимов:**

• устанавливаются в сфере публичного управления, сфере деятельности органов исполнительной власти;

• регламентируются, в основном, нормами административного права;

• закрепляют, детализируют правила поведения граждан, государственных органов, общественных объединений, предприятий и учреждений;

• вводятся дополнительные ограничения, возлагаются дополнительные обязанности;

• широко применяются административные методы воздействия;

• вводится дополнительный контроль за соблюдением правил поведения гражданами и юридическими лицами, а также государственной администрацией;

• нарушение правил режима влечет за собой применение дополнительных мер государственного принуждения.

**НАЗНАЧЕНИЕ И ПРАВОВАЯ ОСНОВА АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

**Административно-правовые режимы назначаются:**

• для обеспечения бесперебойного функционирования объектов, представляющих повышенную общественную опасность или имеющих важное государственное значение;

• определения порядка реализации прав и обязанностей на территориях, где проводятся специальные противопожарные, санитарные, природоохранные и иные мероприятия;

• установления особых правил пользования объектами, представляющими повышенную опасность или содержащими сведения, отнесенные к государственной тайне;

• обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц в условиях чрезвычайного режима;

• создания условий для эффективной, правомерной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Правовой основой административно-правовых режимов служат Конституция, федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ.

**ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫХ РЕЖИМОВ**

***По степени принадлежности режимов к обеспечению национальной безопасности*существуют:** режимы обеспечения безопасности государства (государственной тайны, Государственной границы, пограничного режима, режима въезда в Российскую Федерацию и др.); режимы обеспечения безопасности государства и общественного порядка (пребывание иностранных граждан на территории Российской Федерации); режимы обеспечения (охраны) общественного порядка (порядок оборота огнестрельного оружия, взрывчатых и ядовитых веществ, радиоактивных изотопов, наркотических веществ – разрешительные режимы; паспортно-визовый режим); административно-правовые режимы, направленные на достижение целей в иных отраслях управления (таможенный режим, санитарный режим и др.); комплексные административно-правовые режимы (в условиях массовых беспорядков, эпидемии, эпизоотии, стихийных бедствий, техногенных процессов, военной угрозы и др.).

***В зависимости от субъекта установления***разделяют федеральные режимы (устанавливаемые, регулируемые федеральными органами государственной власти), региональные режимы (устанавливаемые, регулируемые органами государственной власти субъектов РФ) и местные (муниципальные) режимы (устанавливаемые, регулируемые органами местного самоуправления).

***По времени действия***различают постоянные (действуют непрерывно) и временные (действуют при наступлении определенных юридических фактов) режимы.

***В зависимости от объекта – носителя режима***принято выделять территориальные режимы (карантина, эпидемии, чрезвычайного положения, военного положения, исключительной экономической зоны и др.), объектные режимы (режим лесовосстановительных полос, режим придорожных полос федеральных автомобильных дорог, режим изоляторов временного содержания и др.), режимы обращения с предметами, представляющими повышенную общественную опасность или имеющими важное государственное значение (режим оборота оружия, взрывчатых, ядовитых, наркотических веществ, государственной тайны, паспортно-визовый режим), функциональные режимы (противопожарный режим, таможенный режим, режим контртеррористической операции и др.).

***В зависимости от юридических свойств***бывают ординарные и экстраординарные режимы.

1. **Лицензирование** – мероприятия, связанные с предоставлением лицензий, переоформлением документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлением и возобновлением действия лицензий, аннулированием лицензий и контролем лицензирующих органов за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий.

**Лицензия** – специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

**Лицензируемый вид деятельности** – вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензий в соответствии с ФЗ от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**Лицензионные требования и условия** – совокупность установленных положениями о лицензировании конкретных видов деятельности требований и условий, выполнение которых лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

**Лицензирующие органы** – федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющие лицензирование.

**Лицензиат** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию на осуществление конкретного вида деятельности.

**Соискатель лицензии** – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившийся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на осуществление конкретного вида деятельности.

**Реестр лицензий** – совокупность данных о предоставлении лицензий, переоформлении документов, подтверждающих наличие лицензий, приостановлении и возобновлении действия лицензий и об аннулировании лицензий.

**Виды деятельности, лицензируемые в особом порядке (специальными нормативными правовыми актами):**

• деятельность кредитных организаций;

• деятельность, связанная с защитой государственной тайны;

• деятельность в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

• деятельность в области связи;

• биржевая деятельность;

• деятельность в области таможенного дела;

• нотариальная деятельность;

• страховая деятельность;

• деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг;

• осуществление внешнеэкономических операций;

• осуществление международных автомобильных перевозок грузов и пассажиров;

• приобретение оружия и патронов к нему;

• использование результатов интеллектуальной деятельности;

• использование орбитально-частотных ресурсов и радиочастот для осуществления телевизионного вещания и радиовещания (в том числе вещания дополнительной информации);

• использование природных ресурсов, в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира;

• деятельность, работы и услуги в области использования атомной энергии;

• образовательная деятельность.

**Контрольные полномочия лицензирующих органов:**

1) запрашивать у лицензиата необходимые обеспечения и документы при проведении проверок;

2) составлять на основании результатов проверок акты (протоколы) с указанием конкретных нарушений;

3) выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения; устанавливать сроки устранения таких нарушений;

4) выносить предупреждение лицензиату.

**Меры пресечения, применяемые при выявлении нарушений лицензионных требований и условий** – приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии.

**Приостановление действия лицензии** производится лицензирующим органом в случае выявления неоднократных нарушений или грубого нарушения лицензиатом лицензионных требований и условий.

**Аннулирование лицензии** производится судом на основании заявления лицензирующего органа, если в установленный срок лицензиат не устранил выявленные нарушения лицензионных требований и условий.

1. **Экстраординарные административно-правовые режимы -** это особые правовые режимы жизнедеятельности населения, осуществления хозяйственной и иной деятельности организациями, а также функционирования органов государственной власти и местного самоуправления на территории, на которой возникла угроза безопасности и которая признана зоной чрезвычайной ситуации, зоной вооруженного конфликта, зоной военных действий.

**Особенности экстраординарных режимов:**

1) использование мер, ограничивающих конституционные права и свободы граждан и организаций;

2) введение дополнительных административно-правовых обязанностей и запретов;

3) предоставление чрезвычайных полномочий органами власти для поддержания режима;

4) введение форм особого управления территорией, на которой установлен экстраординарный режим, включая создание временных специальных органов, перераспределение компетенции, приостановление деятельности отдельных органов государственной власти и местного самоуправления.

**3. Режим чрезвычайного положения** – это вводимый в соответствии с Конституцией и ФКЗ «О чрезвычайном положении» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные данным ФКЗ отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

**Обстоятельства введения чрезвычайного положения:**

• попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления;

• чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

1. **Военное положение** – особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Президентом РФ в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии.

**Целью** введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации. Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента РФ о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период действия военного положения в соответствии с ФКЗ «О военном положении» могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее – граждане), деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

**Правовую основу** режима военного положения составляют: Конституция, ФКЗ «О военном положении», принятые на его основе федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в данной области.

**Основания введения военного положения (ч. 2 ст. 87 Конституции):**

• агрессия против Российской Федерации;

• непосредственная угроза агрессии против Российской Федерации.

**2. Подготовьте письменный анализ ФКЗ от 30.05.2001г. №3-ФКЗ (в ред. от 03.07.2016г) «О чрезвычайном положении».**