**Тема: «Административно – правовое принуждение»**

Задание 1. Составьте письменный конспект по теме занятия (информация представлена ниже)

**Понятие и особенности административно-правового принуждения**

Нормы [административного права](http://be5.biz/terms/a1.html) закрепляют широкий круг мер принудительного воздействия, применяемых публичной администрацией для обеспечения [правопорядка](http://be5.biz/terms/p6.html). Необходимо подчеркнуть, что рассматриваемый вид принуждения охраняет не только [административно-правовые нормы](http://be5.biz/terms/n1.html), но и нормы гражданского, трудового, земельного и иных [отраслей права](http://be5.biz/terms/o8.html), peaлизацию которых призваны обеспечить субъекты публичной [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html).

Следует различать меры административно-правового принуждения и принудительные меры, установленные нормами административного [права](http://be5.biz/terms/p1.html). Административное законодательство закрепляет административно-правовые, дисциплинарно-правовые, общественно-правовые меры принуждения.

Установлена дисциплинарная и [материальная ответственность](http://be5.biz/terms/m9.html) [военнослужащих](http://be5.biz/terms/v17.html), определены властные полномочия общественных инспекторов, народных дружинников. Государственно-общественными организациями, властные полномочия которых регулируются нормами административного права, являются комиссии по делам [несовершеннолетних](http://be5.biz/terms/n20.html) и [защите их прав](http://be5.biz/terms/z3.html). Они вправе применять к виновным [административные наказания](http://be5.biz/terms/a11.html), а также меру воспитательного характера (выносить общественное порицание). [Административное принуждение](http://be5.biz/terms/a16.html) полностью регулируется нормами административного права. Им же и регулируется общественно-правовое и частично дисциплинарное принуждение. Соответственно можно различать дисциплинарное принуждение и [дисциплинарную ответственность](http://be5.biz/terms/d8.html) по административному праву.

Ответственность — разновидность принуждения, а меры ответственности — особый вид мер принуждения. Так, составной частью административного принуждения является [административная ответственность](http://be5.biz/terms/a2.html), а дисциплинарное принуждение включает дисциплинарную и материальную ответственность. В целом ответственность по административному праву — часть принуждения по административному праву.

Органы публичной исполнительной [власти](http://be5.biz/terms/v7.html) участвуют в осуществлении разных видов принуждения. Они сами используют средства дисциплинарного и административного воздействия. Органы милиции, службы безопасности, налоговой полиции возбуждают уголовные дела, ведут предварительное расследование и применяют меры уголовно-процессуального принуждения. Одна из важнейших задач системы ГУИН Минюста России — исполнение [уголовных наказаний](http://be5.biz/terms/u12.html), т. е. фактическое осуществление уголовного принуждения.

1. Меры административно-правового принуждения применяются в связи с антиобщественными деяниями (как правило, [административными правонарушениями](http://be5.biz/terms/a14.html)), нарушающими правовые нормы, охраняемые административно-принудительными средствами.

2. Административно-правовое принуждение осуществляется в рамках внеслужебного подчинения при отсутствии организационного, линейного подчинения между сторонами этого охранительного правоотношения. Оно применяется субъектами публичной функциональной власти и является одним из способов реализации функциональной власти.

3. Множественность и разнообразие субъектов, осуществляющих административную юрисдикцию, — еще одна важная его особенность. Осуществлять меры административного воздействия вправе десятки видов органов (государственных, муниципальных, общественных).

4. Административному воздействию подвергаются не только отдельные [физические лица](http://be5.biz/terms/f8.html), но и организации, коллективные субъекты.

5. Административно-правовое принуждение всесторонне регулируется административно-правовыми нормами, которые закрепляют виды мер принуждения, основания и порядок их применения.

**Административно-правовое принуждение** — это особый вид правового принуждения, состоящий в применении субъектами публичной функциональной власти установленных нормами административного права принудительных мер в связи с неправомерными действиями. Оно играет важную роль в охране правопорядка, и особо следует отметить его профилактическое значение в борьбе с [правонарушениями](http://be5.biz/terms/p13.html). Прежде всего это обусловлено тем, что органы внутренних дел, государственные инспекции и другие субъекты исполнительной власти систематически осуществляют [контроль](http://be5.biz/terms/k31.html) за соблюдением соответствующих правил и могут своевременно реагировать на их нарушение. Административно-правовое принуждение включает большое число средств пресечения ([задержание](http://be5.biz/terms/z2.html) [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html), запрещение эксплуатации механизмов и т. п.), использование которых прекращает антиобщественные действия, предотвращает наступление общественно вредных последствий.

Во многих случаях административно-принудительные средства применяются к людям, в сознании которых еще не укрепились антиобщественные привычки, которые впервые, случайно совершили правонарушения. Поэтому нередко они оказывают большое воспитательное воздействие, являются важным звеном в системе профилактики [преступлений](http://be5.biz/terms/p4.html). Практика убедительно свидетельствует о том, что безнаказанность мелких нарушений (пьянства, мелких [хищений](http://be5.biz/terms/h4.html) и др.), непринятие мер административно-правового принуждения к виновным увеличивают вероятность совершения новых правонарушений и даже преступлений.

Среди административно-принудительных мер есть такие, которые считаются самостоятельными, их применение означает решение вопроса по существу. Это административные санкции. Но имеются и так называемые обеспечительные, процессуальные меры (задержание, досмотр [вещей](http://be5.biz/terms/v19.html) и др.), которые используются в целях создания условий для нормального хода производства по делам об административных нарушениях.

Принуждение осуществляется для охраны правопорядка. Но это достигается различными способами: путем пресечения нарушений, восстановления вреда, причиненного ими, [наказания](http://be5.biz/terms/n9.html). Поэтому в зависимости от той непосредственной цели, ради которой используются средства принуждения, можно различать меры пресечения, восстановительные меры и наказания.

**Виды мер административно-правового принуждения**

[Административное принуждение](http://be5.biz/terms/a16.html) призвано обеспечивать исполнение правил поведения, выраженных в [административно-правовых нормах](http://be5.biz/terms/n1.html). Однако меры административного принуждения применяются для обеспечения соблюдения не всех без исключения административно-правовых норм, а только тех, которые формулируют общеобязательные (не имеющие ведомственных границ) правила поведения в сфере [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html). Сюда можно отнести правила дорожного движения, пожарной безопасности, обеспечения санитарной безопасности, разрешительной системы и т. д.

Таким образом, являясь разновидностью государственного принуждения, административное принуждение используется главным образом как средство обеспечения и охраны общественного [правопорядка](http://be5.biz/terms/p6.html), обеспечения общественной безопасности, борьбы с другими [правонарушениями](http://be5.biz/terms/p13.html) в сфере государственного [управления](http://be5.biz/terms/u17.html). При этом меры административного принуждения применяются как в целях предупреждения и пресечения соответствующих правонарушений, так и, будучи [наказаниями](http://be5.biz/terms/n9.html) за [административные правонарушения](http://be5.biz/terms/a14.html), выполняют карательные функции.

Само наименование принудительных мер свидетельствует о том, что для них характерен в основном административный, т. е. внесудебный, порядок их применения. Использование этих мер отнесено в большинстве случаев к компетенции [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html) и их должностных лиц, причем не всех без исключения, а лишь тех, которые специально наделены соответствующими полномочиями. Меры административного принуждения применяются, как правило, органами, осуществляющими правоохранительные функции, например полицией, [таможенными органами](http://be5.biz/terms/t11.html), различными надзорными органами. Круг субъектов, наделенных таким [правом](http://be5.biz/terms/p1.html), достаточно широк. Уполномоченные на то органы (должностные лица) реализуют средства административного принуждения в процессе своей деятельности без обращения в [суд](http://be5.biz/terms/c3.html).

Однако отдельные меры административного принуждения могут применяться только [судьями](http://be5.biz/terms/c2.html). Это относится к случаям назначения таких [административных наказаний](http://be5.biz/terms/a11.html), как возмездное изъятие и [конфискация](http://be5.biz/terms/k16.html) орудия совершения или предмета административного правонарушения; лишение специального права, предоставленного [физическому лицу](http://be5.biz/terms/f8.html); административный [арест](http://be5.biz/terms/a6.html); административное выдворение за пределы Российской Федерации [иностранного гражданина](http://be5.biz/terms/i13.html) или лица без [гражданства](http://be5.biz/terms/g6.html); дисквалификация. Судебный порядок рассмотрения соответствующих правонарушений и назначения перечисленных наказаний закреплен в КоАП РФ.

В этой связи все меры административного принуждения можно разделить на те, которые могут применяться во внесудебном порядке, и на те, которые могут применяться лишь в судебном порядке.

Крайне важным является вопрос об административно-правовых нормах, регулирующих применение мер административного принуждения. Безусловно, что их использование в той или иной степени ограничивает [права и свободы](http://be5.biz/terms/p2.html) [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html). В этом, видимо, нет ничего страшного, так как, согласно [Конституции РФ](http://be5.biz/terms/k18.html), права и свободы гражданина могут быть ограничены в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ [конституционного строя](http://be5.biz/terms/k11.html), нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности [государства](http://be5.biz/terms/g1.html). Но необходимо, чтобы такие ограничения были предусмотрены федеральным [законом](http://be5.biz/terms/z4.html) (ст. 55 Конституции РФ).

В последние годы многие специалисты в самостоятельную группу мер административного принуждения стали выделять процессуальные меры обеспечения [производства по делам об административных правонарушениях](http://be5.biz/terms/p22.html). Такие меры, предусмотренные КоАП РФ, применяются в целях пресечения административных правонарушений, установления личности нарушителя, составления протокола об административном правонарушении, обеспечения своевременного и правильного рассмотрения дела и исполнения постановления по делу об административных правонарушениях. Подобные меры играют особую роль в обеспечении производства по делу об административном правонарушении, так как способствуют обнаружению и закреплению [доказательств](http://be5.biz/terms/d9.html).

Не следует также забывать об особом виде административного принуждения — восстановительных санкциях. Такие меры (например, снос самовольно возведенных строений, взыскание недоимки и др.) также восстанавливают правопорядок, прекращают неправомерное поведение.

Несмотря на неоднозначность мер административного принуждения с точки зрения соблюдения прав и свобод граждан, их использование в интересах реализации задач и функций [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html) в ряде случаев объективно необходимо. Дело в том, что меры административного принуждения нередко являются единственным средством обеспечения нормальных условий функционирования управляемой системы, с их помощью достигаются правоохранительные цели государственно-управленческой деятельности.

**Административно-предупредительные меры**

**Административно-предупредительные меры** — это меры принудительного характера, которые применяются, как это следует из их названия, в целях предупреждения возможных [правонарушений](http://be5.biz/terms/p13.html) в сфере [государственного управления](http://be5.biz/terms/g15.html), которые могут привести к нарушениям общественного порядка и общественной безопасности, другим явлениям, вредным для режима [управления](http://be5.biz/terms/u17.html) [государством](http://be5.biz/terms/g1.html). Они применяются, например, для предотвращения аварий на производстве, дорожно-транспортных происшествий, пожаров; обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасности пассажиров воздушных [судов](http://be5.biz/terms/c3.html); защиты жизни, здоровья и безопасности [граждан](http://be5.biz/terms/g9.html) при стихийных бедствиях, катастрофах, чрезвычайных событиях.

Несмотря на ярко выраженный профилактический характер, подобные меры осуществляются в принудительном порядке в процессе односторонней реализации юридически властных полномочий [органов исполнительной власти](http://be5.biz/terms/o31.html) и их должностных лиц. Выражаются административно-предупредительные меры, как правило, в виде определенных ограничений и запретов, что, в свою очередь, также характеризует их принудительную природу. Административно-предупредительные меры не связаны с совершением правонарушений, а направлены на их предотвращение, эти меры предшествуют применению других мер [административного принуждения](http://be5.biz/terms/a16.html), реализуемых в случаях совершения [административных правонарушений](http://be5.biz/terms/a14.html).

Административно-предупредительные меры достаточно многообразны, они применяются различными субъектами системы [исполнительной власти](http://be5.biz/terms/i4.html) во многих сферах государственного управления. Наиболее типичные из них связаны с:

* осуществлением надзорных проверок;
* дачей обязательных для исполнения предписаний о проведении профилактических мероприятий;
* досмотром [вещей](http://be5.biz/terms/v19.html) и личным досмотром граждан;
* проверкой документов, удостоверяющих [личность](http://be5.biz/terms/l2.html);
* введением карантина;
* прекращением движения транспорта и пешеходов (при возникновении угрозы общественной безопасности);
* [освидетельствованием](http://be5.biz/terms/o5.html) медицинского состояния лиц и др.

Задание 2. В соответствии с  ФЗ РФ «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ дайте характеристику применения полицией мер государственного принуждения.